**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**УСТЮЖАНИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

 **ОРДЫНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 От 13.11.2020 г. № 63

д. Устюжанино

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Устюжанинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1, статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 5 Положения «О бюджетном процессе в Устюжанинском сельсовете Ордынского района Новосибирской области», утвержденного решением Совета депутатов Устюжанинского сельсовета Ордынского района Новосибирской областиот 27 февраля 2020 г. № 163, руководствуясь Уставом Устюжанинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, администрация Устюжанинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области

 **п о с т а н о в л я е т:**

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Устюжанинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) согласно приложению №1 к настоящему постановлению.

2.При осуществлении планирования расходов и обоснования бюджетных ассигнований бюджета Устюжанинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Устюжанинского сельсовета

Ордынского района

Новосибирской области К.Д. Козляев

Приложение №1

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации Устюжанинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области

От 13.11.2020 г.№ 63

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Устюжанинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области**

**на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Устюжанинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Устюжанинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – бюджет Устюжанинского сельсовета), с учетом сложившейся экономической ситуации, а также тенденций ее развития.

Основными целями бюджетной и налоговой политики являются повышение бюджетной устойчивости, сбалансированности, эффективности управления общественными финансами, поддержание экономической и социальной стабильности.

Основные направления бюджетной и основные направления налоговой политики района разработаны в рамках подготовки проекта бюджета Устюжанинского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период.

При подготовке основных направлений были учтены послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, основные параметры прогноза социально-экономического развития Устюжанинского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и приоритеты социально-экономического развития Устюжанинского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Бюджетная и налоговая политика на 2021-2023 годы сформирована исходя из задач по обеспечению развития и экономического роста Устюжанинского сельсовета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**II.Основные результаты бюджетной политики**

В 2020 году ситуация в ключевых отраслях экономики усугубилась и большинство экономических показателей снизилось в результате последствий распространения новой коронавирусной инфекции и связанными с этим ограничительными мерами. Пандемия нового коронавируса, повлияла на экономику, что привело к снижению налоговой отдачи.

Несмотря на такой серьезный вызов для бюджетной системы, когда в первоочередном порядке необходимо финансировать неотложные расходы, обеспечение сбалансированности и исполнение принятых обязательств и мероприятий оставалось неизменным. Ритмично финансировались приоритетные расходы, осуществлялись меры по недопущению просроченной кредиторской задолженности, а также исполнялся широкий спектр иных социально значимых направлений и задач.

1. Важным аспектом бюджетной политики являлась поддержка доходов населения:

 -выплачивается заработная плата не ниже прожиточного минимума второго квартала 2019 года, которая с районным коэффициентом составила 15 162,5 руб.;

 -с 01.10.2020 на 3% индексируются фонды оплаты труда работников бюджетной сферы, не связанных с майскими указами Президента Российской Федерации;

2. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органа местного самоуправления в 2019 году не превысили установленный на уровне субъекта норматив. Соблюдение указанных нормативов будет обеспечиваться и в текущем году, в том числе за счет контроля за использованием средств.

**III.Основные направления бюджетной политики** **на 2021-2023 годы**

В период 2021-2023 годов будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие периоды.

1.Определить основными направлениями бюджетной политики Устюжанинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

-обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех принятых на себя обязательств; проведение ответственной бюджетной политики; повышение качества оценки эффективности новых принимаемых расходных обязательств с учетом сроков, механизмов реализации и их влияния на создание условий для экономического роста;

1.1.переориентация бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов, нацеленных на развитие человеческого капитала и инфраструктуры, прежде всего обеспечивающих решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., во взаимосвязи со структурными изменениями, достижениями целевых показателей в соответствующих сферах, зафиксированных в планах таких преобразований («дорожных картах»);

1.2. проведение работы по привлечению средств из вышестоящих бюджетов путем участия в программах на условиях софинансирования. Расходы бюджета Устюжанинского сельсовета в рамках данного направления считаются приоритетными;

1.3.проведение работы по эффективному управлению муниципальным долгом, направленное на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;

-повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса, обеспечение прозрачности финансово-хозяйственной деятельности, гарантия достоверности и открытости деятельности, обеспечение возможности участия граждан, общественных организаций в формировании бюджета;

1.4.эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью района, усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

2.Приоритетами политики расходования бюджетных средств на 2021-2023 годы являются:

2.1.обеспечение полноты и своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

2.2.обеспечение экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизации расходов на содержание органа местного самоуправления, своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним;

2.3.обеспечение расходов за счет дорожного фонда, с усилением контроля за качеством работ произведенных за счет средств дорожного фонда.

 3.Формирование расходов бюджета на 2021-2023 годы базируется на исполнении основных задач, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов района, а именно:

3.1.Использования программных принципов организации деятельности органов местного самоуправления.

3.2.Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг. Организация проведения мониторинга и контроля за исполнением муниципальных заданий позволят:

-обеспечить соблюдение качественных и количественных параметров, указанных в муниципальных заданиях;

-оценить степень удовлетворенности получателей муниципальных услуг качеством их оказания;

-выявить и устранить ошибки и неточности по исполнению муниципального задания;

-повысить эффективность использования бюджетных средств.

4.Повышение эффективности распределения бюджетных средств и качества бюджетного планирования, для этого необходимо:

4.1.продолжить практику трехлетнего бюджетного планирования и утверждения бюджета Устюжанинского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период, но при этом, обеспечить максимальную преемственность показателей расходов бюджета планового периода и предстоящего финансового года;

4.2.обеспечить ежегодное проведение инвентаризации расходных обязательств, с последующей оптимизацией перечня расходных обязательств и корректировкой оценки стоимости их исполнения;

4.3.принимать новые расходные обязательства только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

4.4.обеспечить утверждение нормативных затрат, с расширением перечня;

4.5.необходимо продолжать реализацию комплекса мер по повышению эффективности бюджетных расходов, в рамках которого необходимо:

-эффективно использовать объекты муниципальной собственности;

-продолжить работу по внедрению и осуществлению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

-сохранить и усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, соблюдением требований законодательства;

-обеспечить качественный подход к формированию прогнозных планов приватизации муниципального имущества и их выполнение.

5. Направления повышения эффективности бюджетной политики.

С 2020 года к работе на Едином портале бюджетной системы (ЕПБС) подключены муниципальные образования Новосибирской области. Это позволит обеспечить прозрачность бюджетов бюджетной системы, доступ к информации о бюджетной системе и об организации бюджетного процесса в Российской Федерации.

В ближайшей перспективе с целью усиления контроля корректности, оперативности и своевременности размещения информации на Едином портале планируется консолидировать работу по размещению и согласованию информации, продолжить процесс автоматизации выгрузки информации из существующих информационных систем, что позволит избежать риски нарушения сроков по размещению информации на портале.

**IV. Основные задачи в области бюджетной политики**

1.Бюджетная политика на 2021 - 2023 годы главным образом будет сосредоточена на исполнении в первую очередь принятых бюджетных обязательств с учетом существующих бюджетных ограничений, проведении социально-экономических преобразований, достижении измеримых, общественно значимых результатов.

2.В условиях снижения темпов социально-экономического развития и соответственно налоговой активности в совокупности с ограничениями по уровню государственного долга необходимо исходить из консервативных оценок прогноза поступления дополнительных финансовых ресурсов, чтобы минимизировать возникновение дополнительных бюджетных рисков и разбалансированности. В этой связи всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо осуществить пересмотр приоритетов, отказавшись от низкоприоритетных задач и обязательств, сконцентрировав бюджетные ресурсы на решении задач экономического и социального развития с безусловной реализацией национальных и региональных проектов;

3.Задачи по сохранению уровня доходов населения будет решаться путем формирования бюджетных ассигнований с сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе. При этом в интересах бережного отношения к бюджетным ресурсам необходимо не допускать финансирования превышенного контрольного значения уровня оплаты труда.

4.В сфере межбюджетных отношений главной задачей межбюджетной политики останется гарантированное финансовое обеспечение приоритетных расходов, а также поддержка популярности проектов инициативного бюджетирования

5.В отношении расходов органа местного самоуправления утвержден финансовый норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области. Приоритетным остается контроль соблюдения органом местного самоуправления указанных нормативов, методологическое сопровождение вопросов формирования и исполнения расходов на содержание органов местного самоуправления.

7.Соблюдение принципов сбалансированности будет решаться путем соблюдения соответствия объема предусмотренных бюджетных расходов суммарному объему доходов бюджета и поступления источников дефицита.

 8.Совершенствование бюджетного планирования*.*

Бюджетная политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета Устюжанинского сельсовета должны стать бережливость и максимальная отдача.

**V. Основные направления налоговой политики**

 1.Основными направлениями налоговой политики на 2021-2023 годы остаются создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики, активизация инвестиционной деятельности, поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет Устюжанинского сенльсовета закрепленных налогов и сборов.

Налоговая политика реализуется посредством:

-развития патентной системы налогообложения;

-продолжения политики обоснованности и эффективности применения льгот по местным налогам;

-отмены неэффективных и невостребованных налоговых льгот по местным налогам;

-проведения мероприятий по выявлению юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность на территории без постановки на налоговый учет и уплаты налогов;

-продолжения работы с организациями и предпринимателями имеющие задолженность по налоговым и неналоговым доходам в бюджеты всех уровней;

-осуществления мероприятий по легализации «теневой» заработной платы, а также по предотвращению уклонения от уплаты налогов и других платежей в бюджеты всех уровней.

2.В 2019 году завершено формирование на федеральном уровне нормативной правовой базы, регламентирующей общие требования к оценке эффективности налоговых расходов.

Принимая во внимание необходимость систематизации и повышения контроля над налоговыми расходами бюджета Устюжанинского сельсовета, до конца 2020 года будут подготовлены и утверждены перечни налоговых расходов и порядки оценки налоговых расходов. Начиная с 2021 года оценка налоговых расходов должна производиться на основании принятых нормативных правовых актов с соблюдением общих требований бюджетного законодательства.

Методологическое сопровождение, как на этапе подготовки нормативной базы, так и в дальнейшем при проведении самой оценки эффективности налоговых расходов, будет осуществляться управлением финансов и налоговой политики Ордынского района Новосибирской области и управлением экономического развития администрации Ордынского района Новосибирской области.

Реализация данного мероприятия будет способствовать росту прозрачности налоговой политики и анализу эффективности налоговых мер, действующих в рамках социально-экономической политики.

3. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки:

3.1.Благодаря межведомственному взаимодействию УФНС, государственных органов и органов местного самоуправления Ордынского района Новосибирской области ежегодно растет показатель собираемости имущественных налогов с физических лиц (в 2019 году общий уровень собираемости, включая уплату текущих платежей и погашение задолженности, составил 94,5%).

Актуальным остается поддержание достигнутого уровня собираемости в текущем году и стимулирование его роста в среднесрочной перспективе.

Для выполнения поставленной задачи необходимо использовать расширение мест и каналов распространения информационных материалов, обеспечить увеличение охвата граждан, осведомленных о сроке и порядке исполнения налоговых обязательств, о правах налогоплательщиков и новшествах в сфере налогообложения.

3.2.Совершенствование механизма взаимодействия ОМСУ с организациями, имеющими задолженность по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, с целью формирования объективного мнения в отношении организаций, имеющих задолженность по налоговым платежам для дальнейшего принятия решения со стороны правоохранительных органов.

3.3. В целях сокращения налоговой задолженности МФиНП НСО, УФНС по НСО ежемесячно предоставляет ОМСУ Ордынского района Новосибирской области сведения об организациях, имеющих задолженность по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также ежеквартально информирует о задолженности организаций, имеющих территориальную принадлежность. Администрацией Устюжанинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области проводятся мероприятия, побуждающие к погашению задолженности.

3.4. Для укрепления доходной части бюджета в 2019 году были приняты планы мероприятий, направленные на уменьшение задолженности по имущественным налогам физических лиц. По итогам исполнения планов собираемость налогов с физических лиц составила 92,2%, относительно 2018 года увеличилось количество граждан, подключившихся к сервису "Личный кабинет налогоплательщика".

3.5.С целью минимизации проблем, возникающих в процессе налогообложения на территории Устюжанинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, ОМСУ необходимо продолжить работу с налогоплательщиками - физическими лицами (по вопросу проведения информационной кампании о необходимости вступать в наследство, по вопросу информирования граждан предоставлять в налоговые органы заявления, содержащие контактную информацию, по вопросу возможности исключения случаев начисления налогов по фактически несуществующим объектам недвижимости и транспортным средствам).

4. Совершенствование действующего налогового законодательства:

4.1.Принятие законопроекта по патентной системе налогообложения на уровне субъекта, позволит повысить популярность патентной системы налогообложения и расширит возможности предпринимателей для ее использования, за счет расширения дополнительного перечня видов предпринимательской деятельности и включения в него видов предпринимательской деятельности, применение которых осуществляется в рамках системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, а также корректировка действующих размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Ввиду необходимости смены налогового режима для налогоплательщиков, уплачивающих единый налог на вмененный доход, очень важно органами местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять информирование налогоплательщиков о возможности применения и особенностях иных налоговых режимов.

5.Увеличение налогового потенциала осуществлять через:

5.1.увеличение доходности муниципального имущества, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;

5.2.проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность. Для определения облагаемых доходов будет применяться кадастровая стоимость объекта на дату постановки его на кадастровый учет;

5.3.выявление субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории Устюжанинского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, с понуждением постановки на налоговый учет обособленных подразделений предприятий;

5.4.проведение мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет налога на доходы физических лиц;

5.5. выполнение мероприятий по повышению собираемости платежей в местный

**VI. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок**

В 2021 - 2023 годах предстоит осуществлять внутренний финансовый аудит в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита.

С 2021 года в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2019 N 199-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" главные администраторы бюджетных средств бюджета обязаны проводить мониторинг качества финансового менеджмента в отношении своих подведомственных администраторов бюджетных средств в соответствии с порядками, которые им необходимо установить.

Основными направлениями деятельности в сфере финансового контроля на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы являются:

-предупреждение, выявление и пресечение нарушений бюджетного законодательства, нецелевого и неэффективного использования средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

-контроль за соблюдением получателями бюджетных инвестиций, муниципальных гарантий, субсидий, условий выделения, получения, целевого использования и возврата средств бюджета Устюжанинского сельсовета;

-контроль за осуществлением мер по устранению выявленных органами муниципального финансового контроля нарушений, выполнением решений, принятых органами местного самоуправления по результатам контрольных мероприятий;

-контроль за недопущением образования необоснованной кредиторской задолженности;

-контроль за своевременным взысканием дебиторской задолженности.